

SL(6)091 - Gorchymyn Gweithdrefn Ddatblygu (Ymgylgoreion) (Cymru) (Diwygiadau Amrywiol) (Diwygio) 2021

Cefndir a diben

Bwriadwyd i bolisi cynllunio cenedlaethol newydd ar gyfer perygl o lifogydd ddod i rym at ddibenion cynllunio ar 1 Rhagfyr 2021, ynghyd â Map Llifogydd newydd ar gyfer Cynllunio. Roedd y gyfres o newidiadau yn cynnwys cyflwyno meini prawf penodol ac roedd yn rhaid ymgynghori â Chyfoeth Naturiol Cymru mewn perthynas â rhai materion yn ymwneud â datblygu a'r perygl o lifogydd

Yn dilyn newid polisi gan Lywodraeth Cymru, ni fydd y trefniadau newydd yn dod i rym mwyach ar 1 Rhagfyr 2021 a bydd y map cyngor polisi a datblygu presennol yn parhau i gael ei ddefnyddio at ddibenion gwneud penderfyniadau cynllunio ar ôl y dyddiad hwnnw.

Mae'r [Gorchymyn](#) hwn yn diwygio Gorchymyn Gweithdrefn Ddatblygu (Ymgylgoreion) (Cymru) (Diwygiadau Amrywiol) 2021 trwy ddileu'r darpariaethau sy'n cynnwys gofynion i ymgynghori â Chyfoeth Naturiol Cymru ar ddatblygu a'r perygl o lifogydd yn unol â'r Map Llifogydd newydd ar gyfer Cynllunio, gan na fydd yn dod i rym mwyach ar 1 Rhagfyr 2021.

Effaith y diwygiadau hyn yw y bydd y gofynion presennol i ymgynghori â Chyfoeth Naturiol Cymru ar gyfer datblygu a'r perygl o lifogydd yn parhau.

Gweithdrefn

Negyddol.

Gwnaed y Gorchymyn hwn gan Weinidogion Cymru cyn iddo gael ei osod gerbron y Senedd. Caiff y Senedd ddirymu'r Gorchymyn o fewn 40 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y cafodd ei osod gerbron y Senedd.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd



Nodwn fod y rheol 21 diwrnod wedi cael ei thorri (h.y. y rheol y dylai 21 diwrnod fynd heibio rhwng y dyddiad y gosodir offeryn "gwneud negyddol" gerbron y Senedd a'r dyddiad y daw'r offeryn i rym), a nodwn yr esboniad am dorri'r rheol a ddarparwyd gan Julie James AS, y Gweinidog Newid Hinsawdd, mewn llythyr at y Llywydd, dyddiedig 23 Tachwedd 2021.

Yn benodol, nodwn y canlynol:

"...mae Llywodraeth Cymru wedi derbyn gohebiaeth a chyfathrebiadau gan awdurdodau lleol, yn lleisio pryderon dilys a rhesymol ynghylch y trefniadau i TAN 15 a'r Map Llifogydd ar gyfer Cynllunio ddod i rym ar 1 Rhagfyr. Roedd y rhain wedi bod yn destun 'lansiad anffurfiol' a oedd yn para am naw wythnos, yn dilyn eu rhyddhau'n anffurfiol i randdeiliaid ar 29 Medi. Roedd y cyfnod o naw wythnos yn caniatáu pontio rhwng fframweithiau polisi cyfredol a rhai newydd, i gydnabod y byddai llawer o geisiadau cynllunio wedi cael eu gwneud ar sail y fframwaith polisi presennol, h.y. fersiwn 2004 o TAN 15 a'r Map Cyngor Datblygu. Roeddem yn disgwyl y gellid bod wedi penderfynu ynghylch y rhan fwyaf o geisiadau cynllunio a gyflwynwyd eisoes, ac a oedd yn y system, erbyn 30 Tachwedd, ac felly ni fyddai modd i'r cyngor polisi newydd effeithio'n anfwriadol arnynt.

Mae awdurdodau lleol a'r diwydiant datblygu wedi dangos nad yw'r cyfnod pontio o naw wythnos wedi bod yn ddigonol at ddibenion galluogi trosglwyddo i'r fframwaith polisi newydd mewn modd trefnus...

... mae'r oedi wrth wneud TAN 15 a'r Map Llifogydd ar gyfer Cynllunio yn weithredol wedi golygu y bu'n rhaid hepgor darpariaethau sy'n ymwneud â Chyfoeth Naturiol Cymru a datblygu a pherygl llifogydd o Orchymyn Gweithdrefn Datblygu (Ymgynghoreion) (Cymru) (Diwygiadau Amrywiol) 2021."

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Nodwn fod y Memorandwm Esboniadol i'r Gorchymyn hwn yn darparu na pharatowyd asesiad effaith rheoleiddiol: Yn benodol, nodwn y paragraffau a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol:

"Nid yw Asesiad Effaith Rheoleiddiol ar wahân wedi cael ei baratoi mewn perthynas â Gorchymyn Diwygio 2021, gan ei fod yn dirymu diwygiadau i'r DMPWO a DNSPO (yng Ngorchymyn 2021) mewn perthynas ag ymgynghori ag CNC ynghylch datblygiadau mewn ardaloedd sydd mewn perygl o lifogydd cyn iddynt ddod i rym. Ystyrir bod hwn yn welliant ar sail ffeithiau ac yn un sy'n adlewyrchu'r bwriad polisi i barhau i ddefnyddio'r Map Cyngor Datblygu at ddibenion gwneud penderfyniadau cynllunio ar ôl 1 Rhagfyr; gyda'r gofynion i ymgynghori ag CNC ynghylch datblygiadau mewn ardaloedd sydd mewn perygl o lifogydd yn parhau i fod fel y maent ar hyn o bryd.



Bydd Asesiad Effaith Rheoleiddiol cynhwysfawr yn cael ei gynnal fel rhan o offeryn statudol yn y dyfodol ynghylch diwygiadau i'r gofyniad i ymgynghori ag CNC ynghylch datblygiadau mewn ardaloedd sydd mewn perygl o lifogydd. Mae Llywodraeth Cymru yn gweithio ar y cyd ag CNC ac awdurdodau lleoli gasglu rhagor o dystiolaeth i lywio'r newidiadau hyn yn y dyfodol cyn y gall Map Llifogydd newydd ar gyfer Cynllunio ddod i rym at ddibenion gwneud penderfyniadau. "

Fodd bynnag, mae'r Nodyn Esboniadol i'r Gorchymyn yn darparu bod asesiad effaith reoleiddiol wedi cael ei baratoi mewn perthynas â'r Gorchymyn hwn. A all Llywodraeth Cymru esbonio'r anghysondeb hwn rhwng y Nodyn Esboniadol a'r Memorandwm Esboniadol?

3. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Nodwn na chynhaliwyd ymgynghoriad ffurfiol ar y Gorchymyn hwn. Yn benodol, nodwn y paragraff a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol:

"Oherwydd yr angen i Orchymyn Diwygio 2021 ddod i rym cyn 1 Rhagfyr (h.y. cyn i ddarpariaethau ddod i rym a fyddai wedi diweddarau'r gofyniad i ymgynghori ag CNC fel ei fod yn cyfeirio at y Map Llifogydd newydd ar gyfer Cynllunio), nid oedd Llywodraeth Cymru yn gallu cynnal ymgynghoriad cyhoeddus ynghylch y darpariaethau diwygio hyn.

Er gwaethaf hyn, nid yw'r darpariaethau diwygio hyn yn cael unrhyw effaith. Mae Gorchymyn Diwygio 2021 yn dirymu'r diwygiadau i'r DMPWO a'r DNSPO (yng Ngorchymyn 2021) mewn perthynas ag ymgynghori ag CNC ynghylch datblygiadau mewn ardaloedd sydd mewn perygl o lifogydd cyn iddynt ddod i rym. O ganlyniad, bydd ymgynghori ag CNC ynghylch datblygiadau mewn ardaloedd sydd mewn perygl o lifogydd yn parhau i gael ei wneud yn unol â'r Map Cyngor Datblygu.

Drwy ddychwelyd mapio a deddfwriaeth yn ôl i'r sefyllfa ddiodyn, bydd yn caniatáu i ragor o waith gael ei wneud ar y Map Llifogydd ar gyfer Cynllunio, a chydag awdurdodau lleol, i sicrhau ei fod yn gadarn ac yn addas i'r diben wrth ystyried modelau perygl llifogydd lleol sy'n ymgorffori amcanestyniadau newid yn yr hinsawdd. Bydd yn sicrhau mewn modd effeithiol fod unrhyw newidiadau deddfwriaethol yn y dyfodol o ran ymgynghori ag CNC ynghylch datblygiadau sydd mewn parthau llifogydd yn y map llifogydd newydd yn cael eu gwneud ar sail y dystiolaeth orau bosibl."

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru o ran yr ail bwynt adrodd ar rinweddau.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

30 Tachwedd 2021



Senedd Cymru
Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
—
Welsh Parliament
Legislation, Justice and Constitution Committee